



**Reunión de Expertos sobre Crecimiento Económico y Reducción  
de la Pobreza  
por medio de la Diversificación Agropecuaria Orientada por el  
Comercio**

**CRISIS GLOBAL Y CRECIMIENTO  
AGROPECUARIO**

**Braulio Serna Hidalgo**



***"No podemos resolver los problemas con los mismos modelos de pensamientos que nos condujeron a ellos".***

***"No podemos pretender que las cosas cambien si seguimos haciendo siempre lo mismo".***

***Albert Einstein, Mis Ideas y Opiniones.***



“The moving, questing people were migrants now... And they scampered about, looking for work... Men who have never been hungry saw the eyes of the hungry.”

**John Steinbeck**, *The Grapes of Wrath*, 1939.

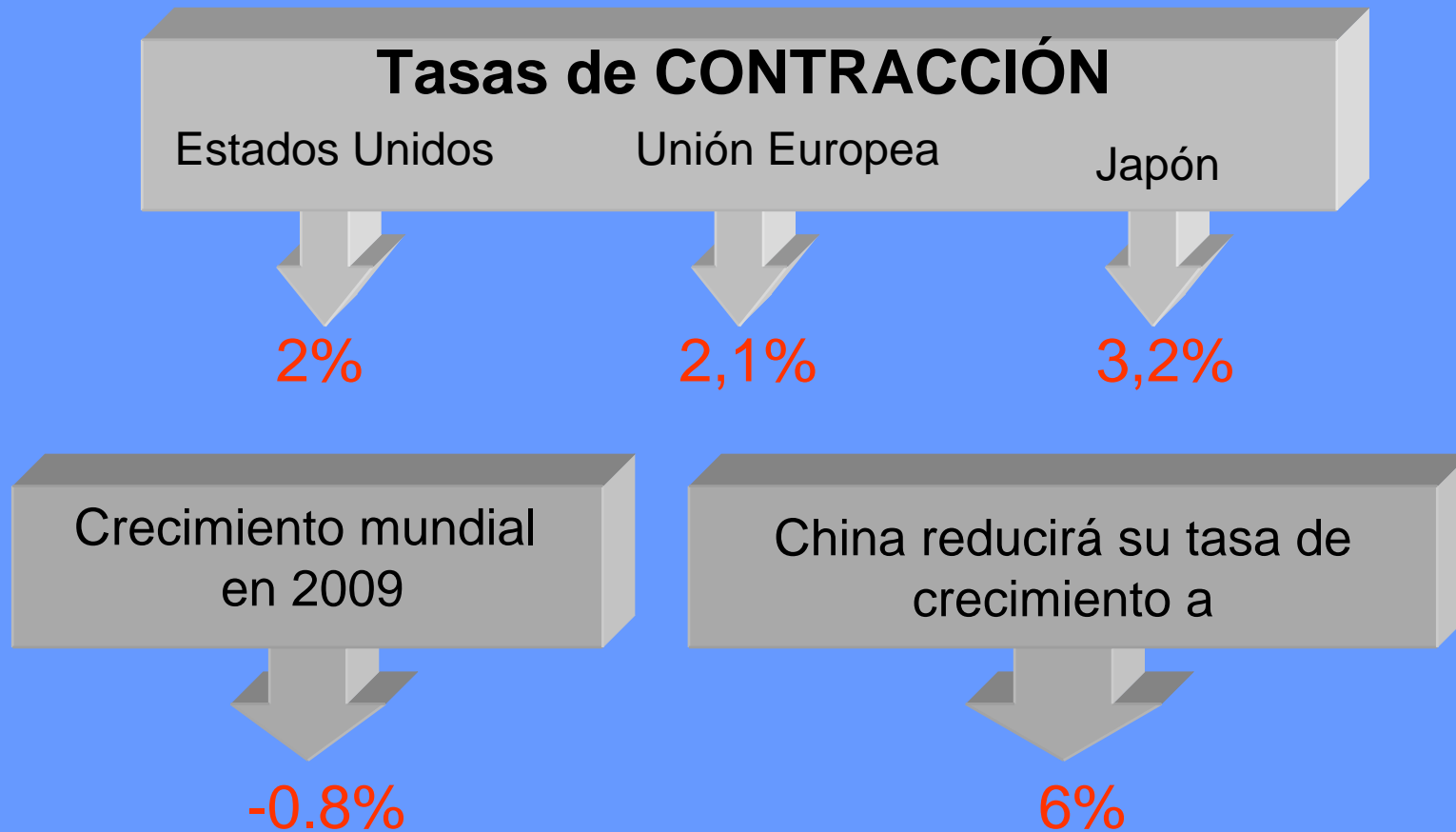
“La errante gente, en busca de algo, vivía ahora en perpetua migración... Corrían de prisa buscando trabajo... Los hombres que nunca conocieron el hambre la veían ahora reflejada en los ojos del hambriento.”

**John Steinbeck**, *Las viñas de la ira*, 1939.



# Contenido

- I. Canales de Transmisión y Efectos de la Crisis Global Sobre el S. Agropecuario.**
- II. La Capacidad de Respuesta Macroeconómica y Agropecuaria.**
- III. Un Tema Estratégico: El Capital Humano Rural Pobre.**
- IV. Reflexiones finales.**

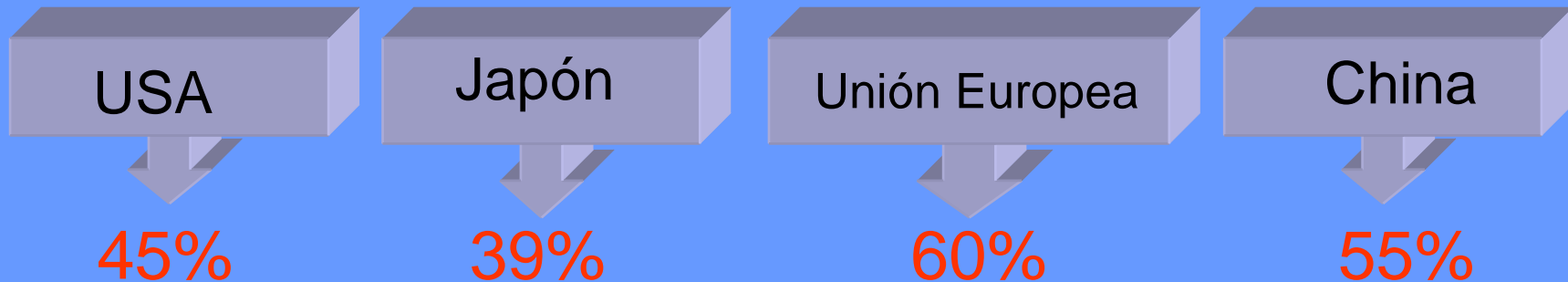


**Canales de transmisión** de la crisis global a CA-RD:  
el financiamiento; el comercio; las remesas y la IED.



# Contracción y mayor costo del financiamiento externo podría redundar en escasez de crédito y falta de liquidez

\*Pérdida de riqueza financiera  
Bolsas de valores cayeron en 2008 y enero 09:



**\*La demanda de financiamiento irá en aumento.**



El comercio  
mundial:  
exportaciones

7,1% en 2007  
4,7% en 2008  
-2,1% en 2009

Países en desarrollo -9% en 09. UNCTAD

Las **tendencias proteccionistas** se acentúan y se podrían ampliar de no haber una clara señal de los gobiernos desarrollados a favor del libre comercio.



## **Contracción del comercio...**

**Pero un factor positivo.  
Las cadenas productivas de oferta globales  
son más complejas y difícilmente se  
pueden destruir, lo que contrarrestará las  
tendencias proteccionistas actuales.**



## Flujos remesas e inversión declinarán

T. C. Remesas CA-RD de 11% a 5% en 2008

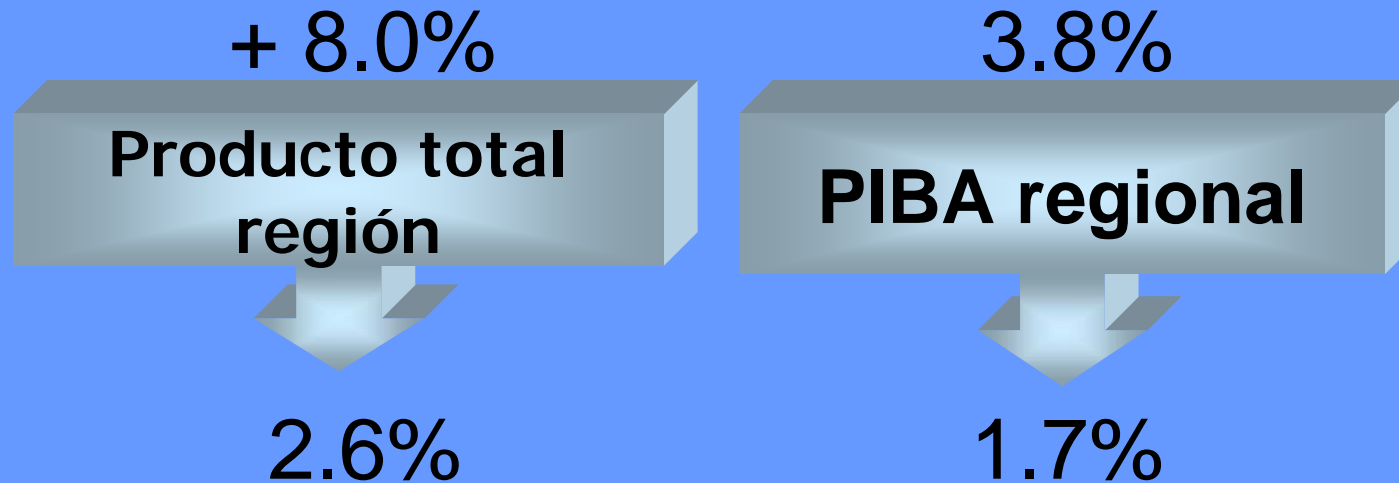
Flujos netos de capitales privados para los mercados emergentes se reducirán a sólo 165 billones desde 927 en 2007

Cooperación a países en desarrollo se reducirá. Flujos de cooperación al sector agropecuario se han contraído.



# Posibles efectos en el crecimiento, el comercio, el empleo y la pobreza.

## i. En el crecimiento.



La inversión y modernización agropecuaria serán muy reducidas



# Contracción del comercio

1. Incertidumbre con respecto los mercados Internacionales.
2. Reducción del ingreso y del consumo podría afectar demanda productos de exportación.  
Caso industrial. Exportaciones de ropa se redujeron 20% en 4 años, en 2008 cayeron 3.6%.



# El empleo rural declinará y aumentará la pobreza

Las presiones s/ mercado laboral podrían elevarse por:

- el retorno de emigrantes
- la menor actividad económica

Se aumentarán los índices de pobreza  
Cuatro países tienen ya un coeficiente de  
pobreza rural mayor a 55%.



# Fortalezas macroeconómicas

Crecimiento sostenido y ascendente de  
2003 a 2007





# Fortalezas macroeconómicas

- i. Política Fiscal. Los Gobiernos cuentan con rangos de maniobra fiscal más amplios ante la crisis internacional.**
  - \* Política fiscal cuyos resultados fueron déficit fiscales muy bajos o pequeños superávit.
  - \* Reformas tributarias = aumentos de ingresos.
  - \* La política de gasto también fue más cuidadosa.



## ii. El desequilibrio externo se redujo, pero luego se elevó considerablemente

### Sector externo

- . elevó su vulnerabilidad
- . principal transmisor de los efectos adversos de la crisis global

### Déficit cuenta corriente

CA

2006 4.7

2008 9.1

Rep. Dominicana

2006 3.5

2008 12.4

### Incertidumbre en el comercio

- . precios volátiles
- . disminución de volúmenes de exportaciones
- Importaciones inciertas.



# Evolución de crédito interno

- \* Crédito agropecuario apenas 4.7 y 2% del total en Istmo centram. y R. Dominicana.
- El crédito real contrajo su tasa fuertemente 11.4 a -1.3% 2007-08.
- Posibles problemas de acceso al crédito y falta de liquidez. Necesidad de contratar préstamos multilaterales para compensar.



# La capacidad de respuesta del S. agropecuario ante la crisis global

La capacidad de respuesta del sector agropecuario es potencialmente elevada

El empresariado, los agricultores pequeños y las organizaciones de campesinos con capacidad y experiencia para afrontar desastres derivados del clima y del comercio



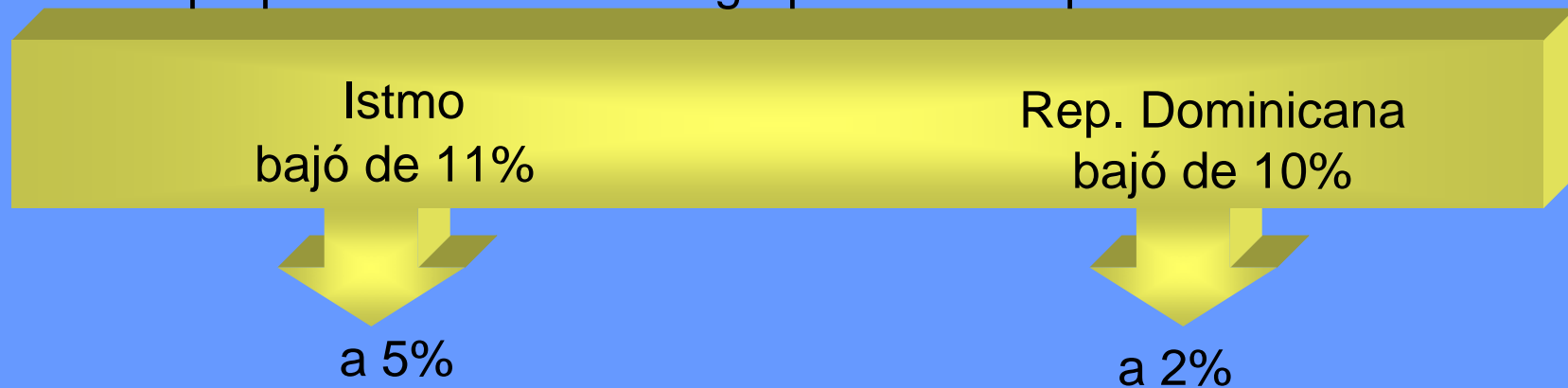
## **2.5. La descapitalización de la agricultura centroamericana y de la República Dominicana**

En el caso de CA-RD, los sectores agropecuarios han sufrido una pérdida de capitales financieros, físicos, naturales y humanos en las dos últimas décadas

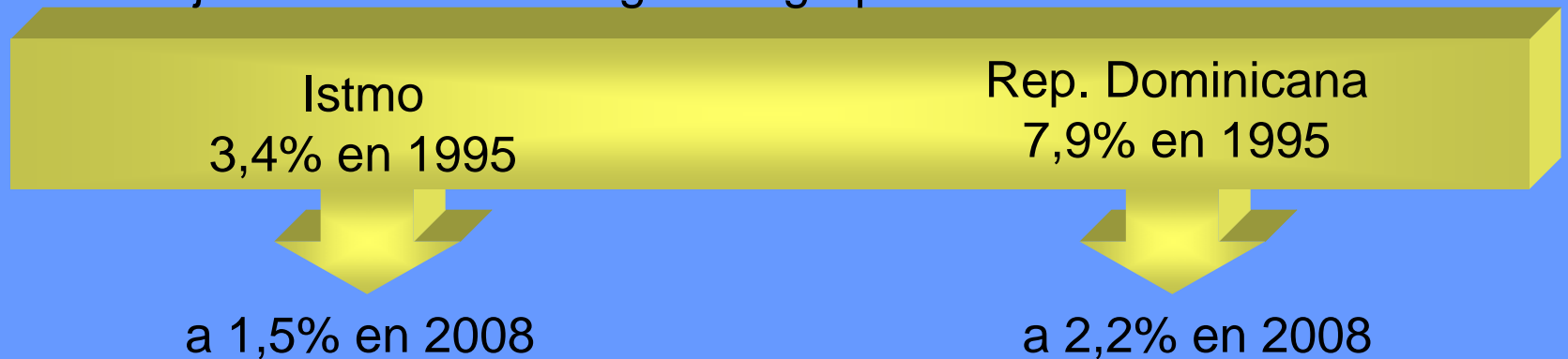


# Reducción del financiamiento, gasto público y cooperación internacional

La proporción del crédito agropecuario respecto del total



Los bajos coeficientes de gasto agropecuario en relación con el total

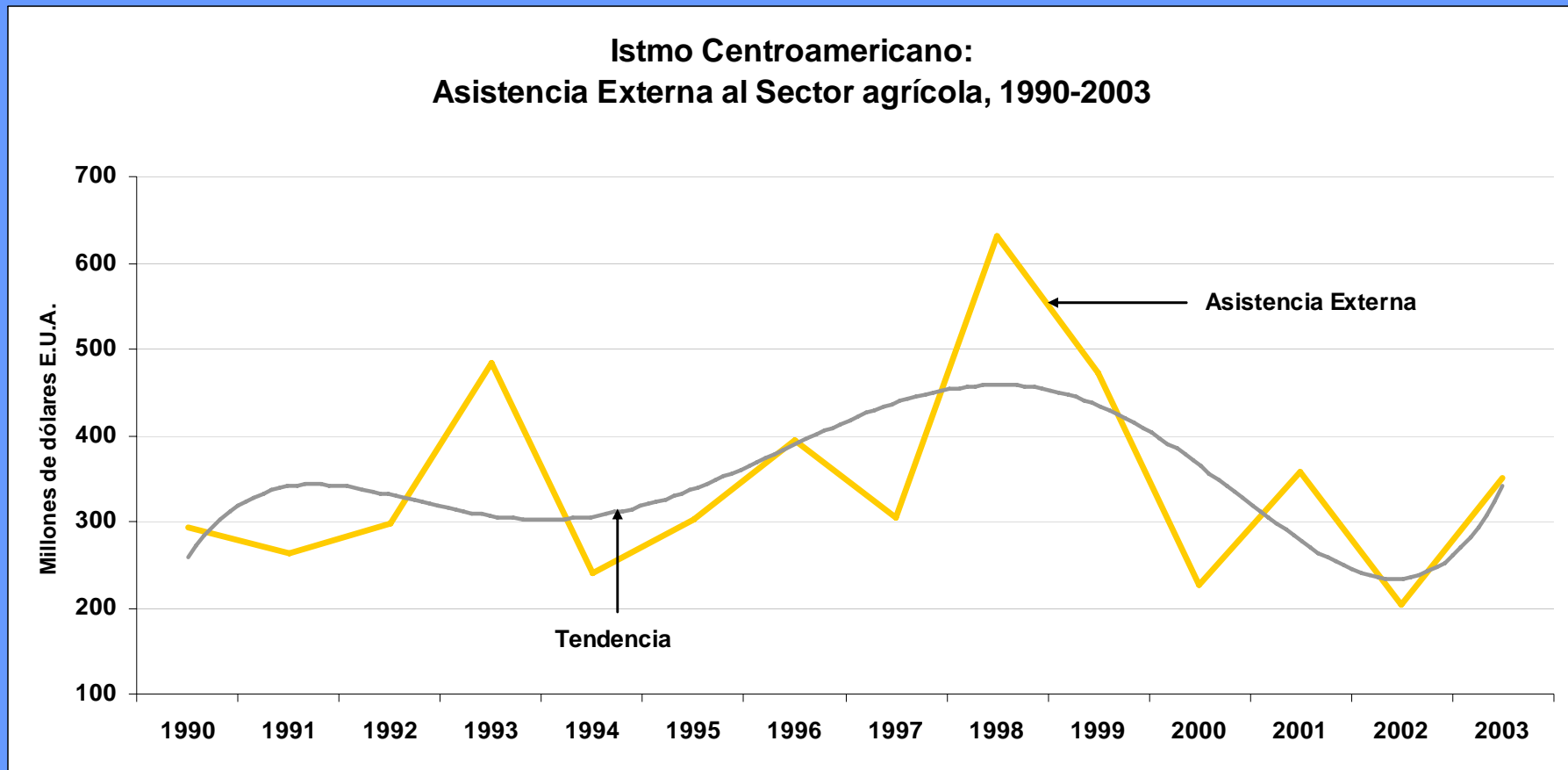




- La inversión privada extranjera, la cooperación técnica y los créditos de la banca de desarrollo a la agricultura centroamericana tendieron a reducirse o a un lento crecimiento.
- La inversión pública en varios países no ha sido considerable.
- Potencial de riego está subaprovechado.
- La baja rentabilidad frenó inversión privada.



### Istmo Centroamericano: Asistencia Externa al Sector agrícola, 1990-2003





## **2.7. Rentabilidad agropecuaria dañada por: baja de ingresos de los productores y costos de los insumos importados.**

1. Los precios internacionales de productos de exportación desde 1995, se redujeron en 12% y fueron volátiles.
2. Los precios al productor, en dólares, se estancaron, especial, arroz, fríjol, maíz y sorgo.
3. Los costos de los insumos importados — agroquímicos — tendieron a aumentar.



## 2.8. Destrucción de capital natural

- Efectos graves del cambio climático han incidido en la destrucción de activos físicos y producción.
- Pérdida y erosión de suelos por inundaciones y malas prácticas de cultivos y destrucción de bosques por incendios.
- >60% de las tierras en el ICA en 2002 con algún grado degradación.



## 2.9. Descuido del capital humano rural

- Registra 30% de analfabetismo y los índices de desnutrición son elevados = Productividad baja.
- La pobreza rural muy alta, en CA 66% y en República Dominicana 45%.
- En varios países la emigración disminuyó el capital humano.
- Comunidades indígenas convertidas en trabajadores migrantes. Parte de estos son niñas y niños. Muchos trabajan en el sector agropecuario.



Diversificación de productos exportación con cierta diversificación de mercados

Flujo creciente de remesas al medio rural

**factores positivos**

El crédito sectorial ha venido incrementándose en El Salvador y Nicaragua

Innovaciones en algunos productos como caña de azúcar, piña, tomate y mini vegetales



## **2.11. Lento crecimiento de la productividad: éxitos en algunos casos, pero en general un desafío sectorial pendiente**

\*Desde 1995 el crecimiento agropecuario de CA-RD ha sido lento y volátil con baja productividad y competitivo sólo en algunos casos.

\*Un caso dramático es el maíz con gran parte del área sembrada genera un % muy bajo del valor agregado.

\*La competitividad de los productos de exportación avanza modestamente. 20% pierden participación en mercados dinámicos.



## Desafíos del gasto público agropecuario en el Istmo y R. Dominicana

El gasto gubernamental de la región en apoyo al agro ha sido insuficiente y no corresponde al aporte que éste realiza a economía regional

“Se favoreció la reducción de los gastos en vez de un aumento en los impuestos se redujo el apoyo del sector público y de los principales donantes al Agro”. AID.



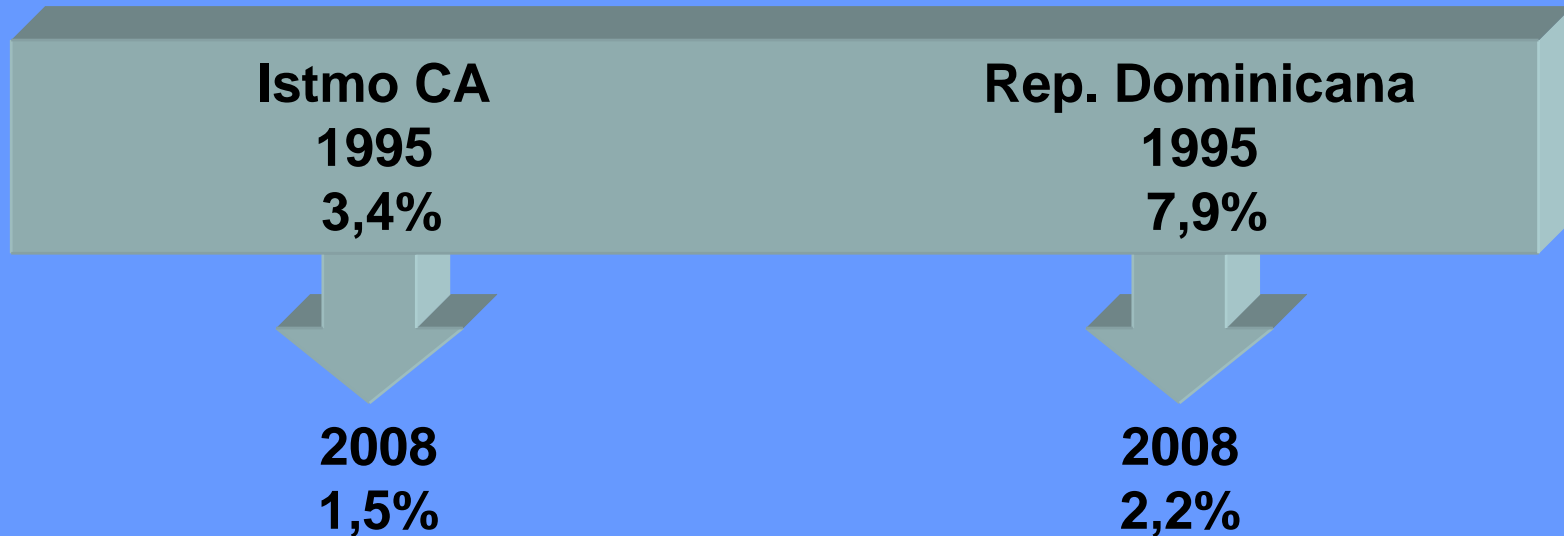
## 2.11. Desafíos del gasto público agropecuario en CA y RD

Los apoyos al productor han sido insuficientes, dispersos, y variables de un año a otro.

Los orientados a escuelas agropecuarias y a la promoción y mercadeo representan apenas 11% y casi 4% respectivamente.



El gasto agropecuario en relación al total gobierno central se redujo de



### Gasto en tierras

Si se garantizaran los derechos de propiedad, se podrían incrementar las operaciones de renta de la tierra en 21% y el acceso a la tierra por parte de los pobres en 63%.



### **3.Un Tema Estratégico: El Capital Humano Rural Pobre**

**Un enfoque complementario de  
política para aliviar la pobreza**

“Nosotros hemos invertido una asombrosa cantidad de 568 billones en ayuda para el desarrollo en África los pasados 42 años y tenemos muy poco que mostrar por esto” William Easterly  
Ex-economista *senior* del Banco Mundial.



## Pobreza y desigualdad son dos lastres del desarrollo rural y del crecimiento

Las políticas e instituciones no reconocen la capacidad productiva de los pobres

La pobreza es un problema de gestión y no de falta de recursos



**Yunus** a través de los microcréditos  
apoya a los “pobres entre los pobres”

**P. Polak** provee herramientas a propietarios con  
ingresos de menos de un dólar al día

**Hernando de Soto** enfatiza que la coyuntura legal  
impide avanzar a los pobres a la formalidad,  
marginándolos del sistema económico



## El acceso de los pobres al crédito

Yunus

“No existe ninguna estructura financiera que cubra las necesidades crediticias de las personas pobres”

Yunus: el crecimiento económico es fundamental para erradicar la pobreza, pero **no** la única vía



## **Yunus: sugiere que se deben eliminar las barreras financieras**

Yunus

el dinero que los pobres obtienen gracias a su esfuerzo se convierta en una herramienta

A través de los microcréditos se ha demostrado que los pobres son solventes y creativos



## **Los pobres solo tienen capital físico y reputación**

Los microcréditos parten de la relación de los prestatarios con los demás miembros de la sociedad.

Los pobres no pueden arriesgarse a un impago porque esa es la única oportunidad que tienen de solucionar sus problemas

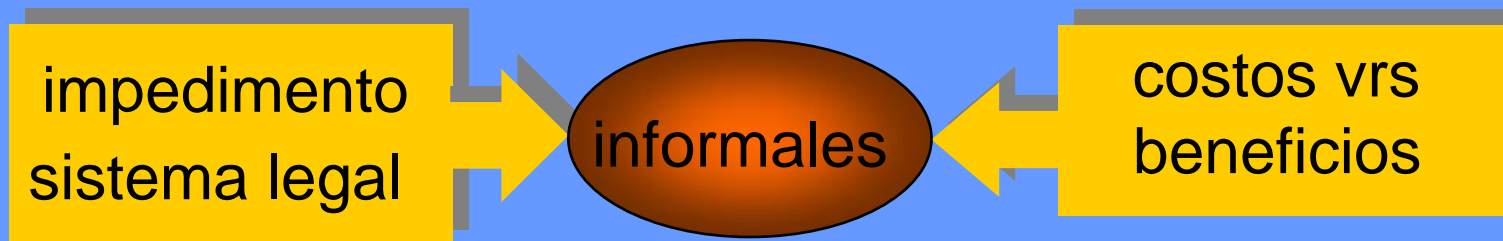


## Los programas contra la pobreza. Yunus

- Una **definición clara** y operativa de la pobreza.
- **No malgastar** recursos.
- **Focalizarse** en las necesidades de los pobres.
- Incluir a **las mujeres** como población objetivo.
- Compromiso a **largo plazo** de los patrocinadores.
- **Cero limosnas**, regalos, caridad y paternalismo.
- **Confianza** en las habilidades de **los pobres**.



## Las instituciones y la capacidad empresarial de los pobres, H.de Soto



Al impedir que los pobres contribuyan al desarrollo económico se desperdicia gran cantidad de recursos pues se malgasta el enorme capital humano que poseen.



# Los pobres, nueva clase empresarial y recurso valioso para la economía y la sociedad



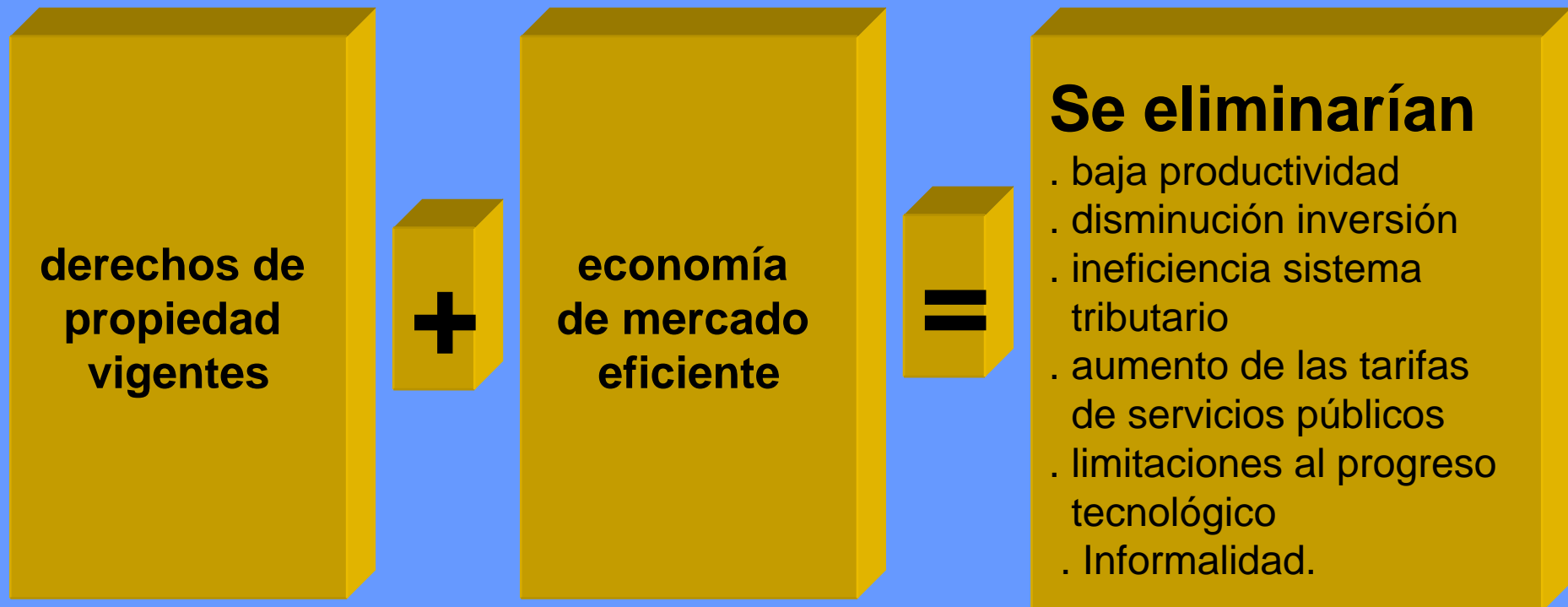
Constituyen el capital humano indispensable para el despegue económico de cualquier país.



El derecho de propiedad sirve para aprovechar y preservar los recursos, estimular y garantizar la inversión y el ahorro y reducir la incertidumbre. Es esencial su acceso a los pobres, para que dejen de serlo.



Cada ciudadano puede en la práctica ser empresario independientemente de su condición





## Paul Polak, *Out of Poverty*

mayoría de las personas  
son pobres  
por no tener suficiente dinero



pueden ganar más dinero  
al producir y vender bienes  
intensivos en trabajo



mayoría gente en pobreza  
extrema viven de sus pequeñas  
propiedades



acceso a: métodos de irrigación  
baratos, fertilizantes, semillas  
y mercados donde vender



**Diseñando para el 90% de la población**



Lo más importante para eliminar la pobreza es encontrar una manera de que los pobres puedan ganar más dinero

Incrementando el ingreso de los pobres no resolverá todos los problemas de raíz inmediatamente, pero un mayor ingreso **provee poder y capacidad de elegir**



**La mejor ayuda que se le puede brindar a los pobres es dejar que el mercado actúe libremente**

Las grandes empresas tienen el potencial de causar un gran impacto en la reducción de la pobreza, y con ello obtener un gran beneficio



Los modelos de negocios encaminados a crear impactos positivos en los pobres necesitan incorporar ideas básicas como

- . productos y servicios sirvan y se diseñen para personas que ganan menos de \$1/día
- . diseñar herramientas y estrategias que generen ingresos y puedan ser pagadas en el primer año
- . modelo de negocios que de beneficios en un tiempo aceptable
- . medir el impacto positivo, en un plan viable de negocios
- . poseer la capacidad de reescalar



Polak sostiene que cuando se diseñen proyectos es importante considerar a los pobres, ya que ellos representan el mercado potencial más grande

Si se deja de pensar en los pobres como victimas o como una carga y se empieza a pensar en ellos como empresarios y consumidores. Un nuevo mundo de oportunidades se abrirá



# Reflexiones Finales

Menor demanda para nuestras exportaciones en un contexto de tendencias proteccionistas

El sector agropecuario regional se puede ver afectado adversamente por el comercio; el financiamiento, las remesas y la IED

Contracción y mayor costo del financiamiento, principalmente externo podría redundar en escasez de crédito y falta de liquidez



Los países centroamericanos crecieron de forma sostenida y ascendente de 2003 a 2007

Política fiscal prudente, adecuado manejo de su deuda  
y el fomento de las exportaciones no tradicionales

Los ubica en una mejor posición para enfrentar los desafíos de la crisis global

El continuar o favorecer políticas cambiarias flexibles tendría efectos positivos en el sector agrícola



- . La capacidad de respuesta del sector agropecuario ante la crisis global es débil**
- . Hay un claro descuido del capital humano rural**

***La crisis trae progresos. Es en la crisis que nace la inventiva,  
los descubrimientos y las grandes estrategias.  
Sin crisis no hay desafíos, sin desafíos la vida es una rutina,  
una lenta agonía.***

**Albert Einstein**



### **mayores restricciones**

- . recursos fiscales
- . recursos externos
- . agua
- . tierra
- . financiamiento

**Requiere  
selectividad en  
propósitos y objetivos**

### **medidas y propuestas**

- . factibles
- . realizables a corto plazo
- . costo relativamente bajo
- . atenúen los impactos de la crisis
- . mejoren los indicadores de pobreza
- . O eviten que se deterioren



## **Promover la capitalización del agro y del medio rural**

- La inversión en infraestructura rural es un medio de impulsar a la economía y aliviar la pobreza en el corto plazo
- Crear condiciones para un aumento significativo a corto plazo del crédito rural, agropecuario, apoyado por el seguro de cosechas



- La evaluación de programas y proyectos es de especial utilidad ante la crisis
- Las evaluaciones de impacto, de logros y de eficiencia de programas y proyectos
- La evaluación contribuye a formular estrategias y políticas rurales mejor diseñadas y con mayor impacto



## **Fortalecimiento del capital humano, asociado a las cadenas productivas**

**No puede haber agricultura  
moderna sin formación de capital humano**

Política regional que promueva o fortalezca red de universidades, centros de investigación y escuelas agropecuarias, para apoyar la diversificación y modernización de las cadenas agropecuarias



## **La eficiente irrigación y la adaptación al cambio climático son de alta prioridad**

- En el corto plazo hay que dar mayor prioridad a la irrigación
- El 37% de la superficie arable no es cosechada
- El potencial de irrigación es 3.8 millones de hectáreas
- Fomento a pequeñas y micro obras de riego y de precisión
- Almacenaje de agua con pequeñas obras al acceso de los productores pobres.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

**“Si planeas para un año siembra  
maíz. Si planeas para una década  
planta árboles. Si planeas para la  
vida educa a la gente”.**  
**Proverbio Chino**

**¡Muchas gracias!**